

GEEN BOTTE BIJL VOOR TIJDELIJKE TEGENVALLERS

het antwoord van de SP op de bezuinigingsnota 2011-2015



SP 

12-04-2011
SP MIDDELBURG

middelburg@sp.nl
www.middelburg.sp.nl

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

De titel van het coalitieakkoord staat ons nog in het geheugen gegrift:

“Kwaliteit met minder geld: inzetten op eenvoud, samenhang en daadkracht”.

Reeds bij de eerste tegenslagen blijkt die titel toch vooral een loze kreet te zijn. Veel van de in de bezuinigingsnota voorgestelde bezuinigingen tornen zwaar aan de kwaliteit van de zaken die nu juist Middelburg de moeite waard maken om te wonen en te leven.

Naast sterke twijfels bij de gemaakte keuzes voor wat betreft de bezuinigingsmaatregelen geloven wij absoluut niet in de hoogte van het te bezuinigen bedrag (zie voor verdere uitleg hoofdstuk 3). Het lijkt erop dat de gemeente nu de botte snoeischaar gebruikt om eenmalige tegenvallers weg te poetsen, met desastreuze gevolgen op de lange termijn. Ondanks de meevaller waar het de generieke korting op de algemene uitkering betreft kiest het college er voor toe te werken naar een bezuiniging van 6,7 miljoen euro in 2015.

Wij dringen dan ook aan op een onderzoek door de Rekenkamer.

Een onderzoek, los van politieke voorkeuren, gericht op waarom en hoeveel.

Zodat de leden van de gemeenteraad afgewogen keuzes kunnen maken, niet op basis van wat andere politici voorspiegelen maar op basis van wat deskundigen aangeven.

Wanneer uit dit rapport blijkt dat het totaal te bezuinigen bedrag lager uitvalt dan het college ons wilt doen geloven, dient dit voordeel in onze ogen geheel ingezet te worden voor het behoud van zoveel mogelijk banen bij de gemeente Middelburg. Want het is ook voor de gemeente Middelburg, als één van de grotere werkgevers in onze stad, de morele plicht om in tijden van economische tegenslag te staan voor de belangen van werknemers en hun gezinnen.

De bezuinigingsnota van de gemeente Middelburg is geen daadkrachtig, samenhangend verhaal waarin eenvoudigweg op zoek gegaan wordt naar behoud van het goede. Deze bezuinigingsnota is niet gericht op het behoud van de bereikte kwaliteit waar het zaken van maatschappelijk belang en leefomgeving betreft. Nee, er wordt juist snoeihard bezuinigd op genoemde gebieden. Daaruit blijkt dat maatschappelijk draagvlak voor deze coalitie geen issue van enige importantie is. Tevens blijkt uit deze bezuinigingsnota dat de budgetten voor prestigieuze projecten als een nieuw, markant theater en de ‘majeure entree’ (Oostperkweg) ongemoeid worden gelaten. Uit het feit dat nieuwe theater andere kunst – en cultuurinstellingen aan de rand van de afgrond brengt en majeure entree noodzakelijk wegenonderhoud elders in de stad nagenoeg onmogelijk maakt, blijkt dat ‘samenhang en daadkracht’ helaas niet staan voor structuur en visie.

Want het is zeer goed mogelijk andere keuzes te maken, zelfs wanneer vastgehouden dient te worden aan het door het college aangegeven te bezuinigen bedrag. Wij hebben dan ook gemeend een alternatieve bezuinigingsnota te moeten maken. In onze bezuinigingsnota (want helaas, bezuinigen blijft het), worden nagenoeg alle subsidies gehandhaafd. Het geeft wat ons betreft geen pas de werkzaamheden van gedreven vrijwilligers of instellingen van groot maatschappelijk belang als de bibliotheek te frustreren dan wel onmogelijk te maken door hen op te laten draaien voor de financiële tekorten. Zo zijn de bezuinigingen op de gemeenschappelijke regelingen, die deels door veel efficiëntere werkwijzes en meer samenwerking ook in onze ogen wel mogelijk zijn, niet per jaar in te schatten. Een streefbedrag aan het einde van de rit naar 2015 lijkt ons dan ook acceptabeler dan de korte teugels waaraan de gemeente de kaasschaaf wenst te hanteren.

Een bezuinigingsnota dus die veel minder ingrijpend is waar het maatschappelijke belangen en leefomgeving betreft. Een bezuinigingsnota die wel kan rekenen op maatschappelijk draagvlak.

Opdat de droom van een enkele bestuurder niet de nachtmerrie van vele burgers wordt.

HOOFDSTUK 2 AFBAKENING EN HOOFDSTUKINDELING

Deze alternatieve bezuinigingsnota is grotendeels gebaseerd op de originele bezuinigingsnota van 11 januari 2011. Tussendoor hebben zich enkele wijzigingen voorgedaan, vaak gaat het hier dan om voorstellen waar de gemeente van afziet, conform de suggestie van de SP. Wij hebben geprobeerd om de laatste toezeggingen van het college adequaat te kunnen verwerken in dit rapport.

In het raadsvoorstel bij de bezuinigingsnota wordt voorgesteld een flink aantal bezuinigingen door te voeren. Hoewel geen onderdeel uitmakend van de ombuigingsdoelstelling (letterlijke tekst uit het raadsvoorstel) wordt het college hierin ook gevraagd in te stemmen met een voorgestelde dekking voor het tekort op de WMO ten bedrage van € 1 miljoen. Aangezien het college zelf dus aangeeft dat het hier iets betreft dat niets met de ombuigingen te maken heeft, wordt het wel in hetzelfde raadsvoorstel gepropt. Omdat wij vinden dat de WMO dermate belangrijk is dat dit besproken dient te worden in een apart raadsvoorstel, gaan wij in deze nota niet op de betreffende voorstellen in.

Het college doet meerdere voorstellen waar wij niet direct bezwaren tegen hebben, maar waarbij wij onze twijfels hebben over de haalbaarheid van het hierin geschetste bedrag. Wij voelen ons hierin gesterkt door de ondernemingsraad van de gemeente. Het is echter niet aan ons maar aan het college om de geschetste bezuinigingen te realiseren. Daarom zijn de betreffende voorstellen in onze nota als bezuiniging opgenomen. .

In hoofdstuk 3 gaan wij in op de noodzaak van de bezuinigingen.

In hoofdstuk 4 gaan wij per programma in op voorstellen die wij liever zouden zien

In hoofdstuk 5 geven wij een conclusie en doen we verdere aanbevelingen.

Voor de duidelijkheid: alle niet nader genoemde ombuigingsvoorstellen uit het collegevoorstel zijn overgenomen om tot een acceptabele financiële huishouding te komen. Wat overigens **niet** wil zeggen dat wij instemmen met het nut en de noodzaak van al die betreffende ombuigingsvoorstellen. (zie hoofdstuk 3)

HOOFDSTUK 3 NOODZAAK VAN DE BEZUINIGINGEN

Het college van B en W van Middelburg wil in totaal € 6.700.000 bezuinigen. In de onderbouwing van deze ombuigingsdoelstelling worden acht punten genoemd. Wij hebben echter onze twijfels of al deze punten wel zo vanzelfsprekend zijn. Dit geldt met name voor de generieke korting op de algemene uitkering, de onvermijdelijke posten uit de kadernota en de post onvoorzien.

Vraagtekens bij de hoogte van de generieke korting

Voor de generieke korting op de algemene uitkering wordt een bedrag van € 1.963.000,- aangehouden. Dit getal is gebaseerd op het bedrag dat in 2015 minder wordt uitgekeerd. De Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft echter aan dat 2015 wat dat betreft juist als uitzondering gezien moet worden:

Het ministerie van Financiën heeft onjuiste cijfers gebruikt bij de berekening van het accres¹ in het regeerakkoord. In de startnota van het nieuwe kabinet is deze fout hersteld. Per saldo is het financiële beeld minder gunstig, dit geldt vooral voor 2015.²

Bovendien hangt de algemene uitkering samen met de uitgaven van de Rijksoverheid. Op het moment zitten we midden in een economische crisis en hebben we het meest rechtste kabinet ooit. Het is zeer waarschijnlijk dat zowel crisis als kabinet van tijdelijke aard zijn en dat de uitgaven in betere tijden en onder een volgend kabinet weer zullen stijgen. Onze eerste reactie op deze kille saneringsnota was dan ook weinig lovend, het financieel beleid voor de aankomende jaren doet ons denken aan paniekvoetbal.

Vraagtekens bij de hoogte van onvermijdelijke posten

De onvermijdelijke posten uit de kadernota 2011-2014 zijn gezamenlijk goed voor een bedrag van structureel € 1.715.000,-³. In deze kadernota is een bedrag van € 383.000,- structureel opgenomen voor de exploitatielasten van Middelburg in Contact (tegenover een structureel efficiency - voordeel van € 100.000,-)⁴. Alhoewel wij een voorstander zijn van een goede dienstverlening naar de bewoners toe, betwijfelen we toch ten eerste of het project Middelburg in Contact niet wat soberder aangekleed zou kunnen worden.

Vraagtekens bij de post onvoorzien

Verder komt € 686.000,- van de bezuinigingen (meer dan 10 %), ten goede aan de post Onvoorzien. De aangedragen redenen voor de noodzaak hiervan zijn niet echt overtuigend.

Er wordt gemeld dat er bij het bepalen van de ombuigingsvoorstellen bepaalde aannames zijn gedaan, waardoor niet zeker is of de genoemde besparingen daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden. Dit was ons bij een eerste oppervlakkige blik op het stuk ook al duidelijk, dit rechtvaardigt echter geen afwijking van meer dan een half miljoen. Wellicht dat sommige erfenissen van budgetoverschrijdend gedrag, zoals de Giro d'Italia op deze manier vakkundig onder het tapijt worden geschoven.

Verder worden er twijfels geuit of de bezuiniging van 32,7 fte gehaald zal worden. Tegelijk wordt echter aangegeven dat bepaalde meevallers die hier tegenover staan niet zijn meegerekend.

¹ accres: jaarlijkse groei of daling van de algemene uitkering

² <http://www.vng.nl/eCache/DEF/1/01/655.html>

³ Bezuinigingsnota, tabel Geactualiseerde onderbouwing ombuigingsdoelstelling, p. 8

⁴ Kadernota 2011-2014, p.16

Natuurlijk moet er rekening gehouden worden met de mogelijkheid dat de te behalen bezuinigingen tegen kunnen vallen. Echter, een marge van meer dan 10% duidt niet op een 'daadkrachtig ter hand nemen' maar eerder op een 'we zullen wel zien'.

Al met al zijn er genoeg redenen om nog eens goed te kijken of het genoemde bedrag aan bezuinigingen wel daadwerkelijk nodig is. Onze angst is vooral dat, wanneer blijkt dat de gemeente toch geld overhoudt, dit bedrag niet wordt aangewend om de meest pijnlijke bezuinigingen weer terug te draaien maar om uiting te geven aan de schijnbaar niet te bedwingen prestigedrang.

HOOFDSTUK 4 ALTERNATIEVE BEZUINIGINGEN PER PROGRAMMA

Programma Bestuur

5: Beheer stadhuis

Het verbaast de SP dat het uitbesteden van het beheer aan de Roosevelt Academy destijds een bezuiniging betekende en dat nu het terughalen van dat beheer wederom geld oplevert. Het lijkt een interessante gedachte deze truc nog enkele malen te herhalen. Desondanks volgt de SP de reactie van het Zeeuws archief en boekt deze bezuiniging structureel in vanaf 2015. Voor het overbruggen van het laatste arbeidsjaar van de archivaris kan gedacht worden aan een renteloze lening aan het Zeeuws Archief.

13: Catering raad-, commissie- en fractievergaderingen

Het versoberen van de catering bij vergaderingen in het stadskantoor levert een minimale besparing van € 1000,- op, in principe stelt dit dus als bezuiniging weinig voor. Toch hebben we deze bezuiniging opgenomen met een andere motivatie. Wij zouden graag zien dat er geen alcoholische versnaperingen meer worden verstrekt. Het doet geen goed aan het imago van de gemeenteraad wanneer tijdens of na vergaderingen alcohol genuttigd wordt. Tevens zal op die manier de voorgenomen bezuiniging hoger uitvallen, namelijk € 2.500,- .

14: Compensatie-uren Ondernemingsraad

De ondernemingsraad neemt binnen de gemeente een belangrijke positie in als vertegenwoordiger van de werknemers. Het is daarom van groot belang dat leden van deze raad hun taak binnen deze raad naar behoren kunnen uitvoeren. In de aangepaste voorstellen van het college wordt echter het budget gehandhaafd wat de afgelopen jaren gemiddeld uitgegeven is. Wanneer de uren die aan de OR worden besteed niet worden gecompenseerd kan een lid van de OR, zeker in drukke tijden, in een persoonlijk dilemma raken als er gekozen moet worden tussen het werk voor de OR en het gewone dagelijkse werk; kiezen voor het OR-werk betekent dan de dagelijkse werkzaamheden deels verwaarlozen dan wel een collega daarmee opzadelen. Op voorbehoud dat met de voorgestelde bezuiniging nog steeds alle OR-uren gecompenseerd worden, kunnen wij ons hierin vinden.

18: Gemeenschappelijke regelingen

Elke gemeenschappelijke regeling is verschillend. In bepaalde regelingen kan misschien worden gesneden, in andere misschien weer beslist niet. Dit zal daarom per geval bekeken moeten worden. Richtlijnen van de VZG zeggen ons niet zo heel veel. Het is raadzaam, uiteraard in samenwerking met provincie en de andere Walcherse en Zeeuwse gemeentes, realistisch per instelling te kijken zonder op voorhand bedragen en percentages te noemen. Vooral ook samen met de instellingen kijken, doordrongen van het belang van een efficiëntere en dus voordeliger werkwijze, maar zonder de instellingen dusdanig in de problemen te brengen dat naderhand toch weer een financiële injectie noodzakelijk is. Eventueel te behalen voordeel is dan ook voor de jaren 2012 tot 2014 niet in deze bezuinigingsnota opgenomen en dient, bij concreet behaalde resultaten, ingezet te worden voor het behoud van banen bij de gemeente Middelburg. Het streven blijft wel om vanaf 2015 structureel € 250.000,- te realiseren. Dit betekent een bezuiniging van 5 %.

23: Kleine vergunningen

Waar het kleine evenementen betreft hebben organiserende partijen vooral de behoefte om met de gemeente te communiceren wat wel en niet is toegestaan, tot welke instanties ze zich met bepaalde vragen dienen te wenden, wie waarvoor verantwoordelijk is. Ook bij eventuele klachten van bijvoorbeeld omwonenden is het goed een verklaring van toestemming van de gemeente te kunnen overleggen. Het verstrekken van de vergunning is dus veelal niet meer dan een bevestiging van de gemaakte afspraken die voor alle partijen duidelijkheid schept. De bezuiniging die het schrappen van de kleine vergunningen oplevert weegt ons inziens gezins op tegen de problemen die deze maatregel schept en de kosten van ingrijpen en oplossen achteraf.

28: minder advies algemeen bestuurlijke zaken

We schrokken erg van de gevolgen van deze maatregel: er kan minder ingespeeld worden op actuele algemeen bestuurlijke zaken (de vertaling van landelijke ontwikkelingen naar Middelburgse schaal vertraagt).

Daar wij reikhalzend uitkijken naar bestuurlijke vernieuwing, vooral waar het invoering van meer directe democratie betreft, lijkt het ons een goede zaak dat Middelburg landelijke ontwikkelingen nauwlettend blijft volgen.

31: minder advies ruimtelijk beleid

Het ruimtelijk beleid dat de gemeente Middelburg voert doet ons soms huiveren.

Dat heeft in onze ogen echter niets te maken met de uitgebrachte adviezen maar vooral met de wijze waarop met die adviezen wordt omgegaan.

Wij kiezen dus zeker niet voor minder advies en blijven hopen op beter luisteren.

35: Onderhoud gebouwen gemeente – ramen lappen stadskantoor/Waldammeweg/sportzalen

Wij volgen de bezuiniging van € 7,000,- omdat het lappen van ramen alleen nut heeft als het bestuur ook daadwerkelijk de blik naar buiten richt. Helaas is daar geen sprake van.

39: Relatiegeschenken

Het voorstel om het budget voor relatiegeschenken met 25% te verlagen kan op onze sympathie rekenen, vaak betreft het hier prullaria waar de ontvanger niet warm of koud van wordt. Een symbolisch presentje wat al snel in een doos op zolder eindigt of tijdens de vrijmarkt op een kleedje wordt aangeboden. Daarom willen wij deze bezuiniging graag ophogen tot € 3,000,-

40: Rente

Het college stelt voor om enkele jaren rentevoordeel in te boeken omdat de rente die zij op dit moment betaalt onder de begrote rente ligt. Daarmee is dit een niet-structureel voordeel, terwijl het college dit wel als een structurele bezuiniging opboekt.

52: Seniorenbeleid versoberen

In de praktijk blijkt dat werknemers wanneer zij met pensioen gaan soms in een gat vallen. Wanneer iemand gewend is 40 uur per week te werken en hij/zij moet van het ene moment op het andere, en zonder hierin begeleid te worden, deze 40 uur ineens op geheel andere wijze invullen, kan dit, afhankelijk van iemands persoonlijke situatie, grote problemen geven. Ook in het bedrijfsleven is deze afbouwregeling zeer gebruikelijk. Het is dan ook in sociaal opzicht niet verantwoord om deze bezuiniging door te voeren.

56: Verhogen huuropbrengsten

Hierbij dient ook de werkkamer van de burgemeester niet buiten beschouwing gelaten te worden. Indien hier, door bezigheden elders, geen voltijd gebruik van wordt gemaakt, dan kan deze net als de overige plekken, worden ingericht als flexplek.

60 Verzelfstandigen accommodaties, boekwinst

Navraag leerde ons dat het hier gaat om de volgende panden:

Vlasmarkt 45

Kerksteeg 5

Molstraat 13

G. van de Veenstraat

Sportlaan units

Nieuwe Vlissingeweg 466

Kruitmolenlaan 185

61: Verzelfstandiging accommodaties, efficiency

Wij hebben deze bezuiniging opgenomen, er van uitgaande dat het de onder punt 60 genoemde accommodaties betreft. Andere accommodaties, zoals verenigings- en clubgebouwen, dienen vanwege het maatschappelijk belang en de vaak beperkte middelen om in huur en onderhoud te voorzien, in handen van de gemeente blijven.

Niet gehonoreerd in collegevoorstel binnen programma Bestuur maar wel opgenomen:

64: Afschaffen nieuwjaarsreceptie

Het argument tegen het afschaffen van de nieuwjaarsreceptie is dat een belangrijk contactmoment met van het bestuur met de gemeenschap wegvalt. De wijktafels vormen wat ons betreft een prima middel om met het contact met de buurten te onderhouden. Er moet dan wel gekeken worden hoe deze aantrekkelijker gemaakt kunnen worden voor een breed publiek.

69: Invoeren werk op afspraak, publiekshal

Het invoeren van werk op afspraak kan de dienstverlening iets verminderen. Vergeleken met de consequenties van een aantal andere voorstellen zullen de gevolgen van dit voorstel echter gering zijn. Het is vanuit ons oogpunt bezien ook nogal vreemd dat hier wel het argument van mindere dienstverlening wordt gebruikt, terwijl een groot deel van de wel gehonoreerde voorstellen een veel grotere impact heeft op de dienstverlening.

71: Kerstpakket laten vervallen

Het enerzijds schrappen van banen uit pure bezuinigingsoverwegingen en anderzijds uitdelen van kerstpakketten lijkt ons wat onnadenkend.

74 Openingstijden stadskantoor

Het sluiten van het stadskantoor op vrijdagmiddag gaat nauwelijks ten koste van de dienstverlening. Mensen met een volledige baan zijn toch aangewezen op de donderdagavond of moeten een vrije middag nemen. Mensen die parttime of niet werken houden genoeg andere opties.

82 Secundaire arbeidsvoorwaarden

De jaarlijkse vergoeding voor BHV uren blijft gehandhaafd, slechts de toeslag op jubileumjaren wordt niet langer uitbetaald, het college verwacht zelf dat het effect van deze bezuiniging minimaal zal zijn omdat de financiële vergoeding vrijwel nooit de motivatie is om BHV werkzaamheden te verrichten.

83 Servicetelefoon

De gemeente moet uiterlijk in 2014 het eigen klantencontactcenter gereed hebben, het opnemen van de servicetelefoon binnen dit contactcenter lijkt ons een logische vervolgstap.

85: Vergunningverlening, werken op afspraak

Zie punt 69

86: Verlagen opleidingsbudget

1,75 % van de loonsom voor het volgen van opleidingen zou voldoende moeten zijn om het niveau op peil te houden

Programma Veiligheid

Geen aanpassingen

Programma Mobiliteit

95: Onderhoud verkeerslichten

Deze bezuiniging gaat ten koste van het aanzicht van de stad (verloedering). Dit heeft negatieve gevolgen voor het aanzien van de stad en de aantrekkelijkheid van Middelburg voor bewoners, toeristen en bedrijven. Daarnaast zal de gemeente het goede voorbeeld moeten geven wil zij burgers aan kunnen spreken op hun verantwoordelijkheden waar het gaat om zorg voor eigendom, straat of buurt.

103: Straatmeubilair

Zie punt 95

106: Wegenonderhoud

Daar waar het totale wegenonderhoud misschien nog met een zeer magere voldoende gewaardeerd kan worden, is het op veel plaatsen al beslist onvoldoende en kunnen sommige plekken inmiddels als 'verkeersonveilig' worden betiteld, hetgeen onacceptabel is en juist extra inspanningen vraagt. Daarnaast geldt ook hier uiteraard de onder punt 95 genoemde verloedering op langere termijn en de

gevolgen daarvan.

Niet gehonoreerd binnen programma Mobiliteit maar wel opgenomen:

107: Aanleg/reconstructie Oostperkweg

De 'majeure entree' lijkt voorlopig toch vooral een weg van niets naar nergens.

Tot het moment waarop Ramsburg daadkrachtig wordt opgepakt en van daadwerkelijke ontwikkeling van dit gebied sprake is, zal deze weg uitsluitend gebruikt worden door sluijverkeer en bezoekers die vanaf de Punt door nauwe straatjes (die we juist allemaal zo graag 'autoluw' zouden zien) op zoek gaan naar een gratis parkeerplek.

De belangrijkste toegangswegen van Middelburg dienen bezoekers langs de parkeerkelders te leiden. De verdere aanleg/reconstructie kan dan ook wat ons betreft op zijn minst als (niet structurele) bezuiniging t/m 2015 worden opgenomen.

110: Parkeeropbrengsten - wielklem

Een deel van de fout geparkeerde voertuigen voorzien van een wielklem, niet omdat ze de bekeuring niet wensen te betalen maar reeds op voorhand omdat bij niet betalen de rechtmatige eigenaar waarschijnlijk niet te achterhalen is, lijkt meten met twee maten en dat kan niet de bedoeling zijn.

Wel kan wat ons betreft de wielklem gehanteerd worden wanneer aan de hand van het kenteken blijkt dat eerder uitgeschreven bekeuringen (nog) niet betaald zijn. De SP zet wel vraagtekens bij het niet kunnen innen van de verkeersboete. Navraag bij enkele andere gemeenten leert ons dat gebruik maken van een buitenlands incassobureau leidt tot meer betaalde boetes en wij denken dat hiermee € 25.000,- per jaar aan inkomsten haalbaar zijn.

112: Schrappen investeringen

Er worden zeven investeringen genoemd:

- de herinrichting van de Kaaienroute;
- de langzaamverkeersbrug op Ramsburg;
- het aanpassen van de doorgaande route in Arnemuiden;
- het project Veilige Linten;
- de herinrichting van het parkeerterrein aan de Oude Veerseweg;
- de aanpassing van het parkeerverwijssystem;
- het integraal fietsprogramma;

De bewoners langs de Kaaienroute zijn bijzonder enthousiast over de afname van verkeersoverlast en de prioriteit ligt wat ons betreft dan ook veel meer op behoud van die afname dan op herinrichting. Ook de herinrichting van het parkeerterrein aan de Oude Veerseweg heeft wat ons betreft geen prioriteit, domweg omdat bezoekers daar niet behoren te arriveren (zie 107). Beide zijn in onze nota dan ook als eenmalige bezuiniging voor in ieder geval de jaren 2012 t/m 2015 ingeboekt. De langzaamverkeersbrug voeren wij op als structurele bezuiniging. Op het moment dat Ramsburg daadwerkelijk is ontwikkeld kan nog gezien worden of er sprake is van nut of noodzaak.

114: Verlichting monumenten

Het voordeel van de monumentverlichting is de uitstraling van de stad en het imago als monumentenstad. Het nadeel zijn de kosten en de energieverstopping. Als middenweg/tegenvoorstel willen we de verlichting voor de belangrijkste monumenten, te weten het Stadhuis en de Abdijtoren, behouden. Dit betekent een besparing van € 3500,- per jaar.

Programma Jeugd en Onderwijs

120: Onderwijsbegeleiding, verlagen bijdrage RPCZ

Een goede onderwijsbegeleiding door professionals is essentieel voor de ontwikkeling van sommige kinderen. Een verlaging van de budgetten kan voor individuen tot problemen leiden die zich tot in de verre toekomst uitstrekken. Bovendien kan het ertoe leiden dat het onderwijs in het algemeen verslechtert, omdat onderwijzers onproportioneel veel tijd in een kleine groep kinderen moeten stoppen, waardoor ze minder tijd overhouden voor het lesgeven. Dit is niet alleen sociaal onverantwoord, maar is op langere termijn gezien ook een kwestie van financieel wanbeleid.

122: Versoberen zwemonderwijs

Het versoberen van het zwemonderwijs leidt tot een zwemachterstand bij een groot aantal kinderen. In de raadscommissie Maatschappelijke Zaken is gesproken over methoden om dit te ondervangen. Het college overweegt om voor kinderen die in groep 4 nog geen A-diploma hebben een budget beschikbaar te stellen, dat via de school kan worden ingezet en in samenwerking met het zwembad door de ouders kan worden aangewend. Het college wil dan laten monitoren of hier echt gebruik van wordt gemaakt en als dit niet het geval is, dan wil het college in samenwerking met het schoolmaatschappelijk werk proberen het zo te organiseren dat dit alsnog gebeurt. Dan zet het college de zorgstructuur in om het vangnet sluitend te krijgen.

In de praktijk is al lang bewezen dat vangnetten niet werken. Bovendien is wat ons betreft een zwemdiploma A onvoldoende, een kind moet bij het verlaten van de school minimaal in het bezit zijn van zwemdiploma B. En tenslotte is het ons een raadsel hoe er nog sprake kan zijn van een bezuiniging wanneer 'de zorgstructuur' ingezet moet worden wanneer geen gebruik wordt gemaakt van het vangnet.

124: Vogelopvang de Mikke

Dit voorstel behoeft weinig toelichting, mede gezien de uitvoerige toelichting die zowel de kinderboerderij als vogelopvangcentrum de Mikke in de commissievergaderingen al op dit voorstel hebben gegeven. Omdat de functies van de Mikke en de kinderboerderij, in tegenstelling tot wat in de nota staat, geenszins in elkaars verlengde liggen brengt het samenvoegen van de twee geen opbrengsten met zich mee. Inmiddels heeft ook het college dit ingezien en zien dan ook af van de verhuizing.

128: Zeeuwse Bibliotheek

Het bezuinigen op de bibliotheek is snijden in een instelling met grote maatschappelijke waarde die juist ook voor de mensen met een kleinere beurs legio mogelijkheden biedt. Een bibliotheek heeft vele (sociale, culturele, educatieve) functies en neemt daarom een belangrijke plaats in binnen onze maatschappij. Hierop moet de gemeente niet bezuinigen, zeker niet als de provincie blijk geeft van taakverwaarlozing door wel een bezuiniging op het budget hiervoor door te voeren.

Programma Maatschappelijke participatie en zorg

132: Asielbeleid

Door de verregaande bezuinigingsvoorstellen op minderhedenbeleid, inhuur tolken, en inburgering (zie voorstellen 134,135, 32) meent het college te kunnen besparen op beleidsformatie. De SP kiest niet voor het wegbezuinigen van deze dienstverlening, daarmee blijft de beleidsformatie dus ook nodig.

135: Minderhedenbeleid

Om minderheden bij de maatschappij betrokken te houden, en zeker ook andersom, is het noodzakelijk dat er op dit beleid niet bezuinigd wordt.

136: Vluchtelingenwerk

Stichting Vluchtelingenwerk behoudt een belangrijke taak bij de integratie van vluchtelingen die zich in Middelburg gevestigd hebben. Daarom is het belangrijk deze subsidie niet te verlagen. Het is intussen wel gebleken dat wanneer de overheid geen verantwoordelijkheid neemt bij het op gang brengen van het integratieproces, dit de maatschappij op langere termijn juist meer geld kost.

137: Wijkgericht werken

WOP's zijn voor veel mensen die een afstand ervaren tussen gemeente en bewoner (helaas een niet te onderschatten aantal), en daardoor niet snel met de gemeente in contact zullen treden, een belangrijke intermediair. Nu de gemeente besloten heeft om de openstelling van het WOP te garanderen, kunnen wij akkoord gaan met deze bezuiniging alhoewel wij wel vraagtekens hebben bij de haalbaarheid van dit voorstel.

Programma Vrije tijd en imago

138: Akkerranden

Hoewel ook wij de bloeiende akkerranden bijzonder op prijs stellen hebben we dit bezuinigingsvoorstel gehandhaafd.

De boeren hebben namelijk sinds kort de mogelijkheid zich aan te sluiten bij samenwerkingsverband Bloeiend Bedrijf (deze instelling wordt de komende 3 jaar gefinancierd door het ministerie).

Deze instantie is gericht op biodiversiteit en levert zaad voor bloemen en planten die grote aantrekkingskracht hebben op natuurlijke vijanden zodat chemische bestrijding aanmerkelijk verminderd kan worden. Niet alleen verfraaiing dus, maar ook een mooie stap in de richting van een beter milieu.

Hoewel wij de boeren in principe zien als ideale landschapsbeheerders en ook de (nog erg premature) plannen steunen om eventueel vrijvallende landbouwsubsidies in te zetten voor dat landschapsbeheer, vinden wij dat daarnaast de boeren ook de maatschappelijke verantwoording hebben om te pogen de schade aan natuur en milieu te herstellen die jarenlange intensivering en schaalvergroting hebben aangericht.

140: Beiaardier

Met het verdwijnen van de beiaardier verliest Middelburg een stuk cultuurhistorie. Zeker in een monumentenstad als Middelburg is dit ongewenst.

141: Concertzaal

De concertzaal is bij uitstek een instelling waar gedreven (hoofdzakelijk) vrijwilligers hun uiterste best doen jaar in jaar uit een zeer hoogstaand programma te presenteren. Daarnaast is het verbazingwekkend om te zien dat het programma steeds breder wordt zonder in te boeten aan kwaliteit.

Kunst en cultuur dienen zo dicht mogelijk bij de mensen te staan.

De kwalijke Rijksmaatregel met betrekking tot het btw-regime is wat dat betreft een lelijke streep door de rekening.

Het is ons inziens dan ook uit den boze dat de gemeente, waar extra steun in verband met voornoemde maatregel op zijn plaats zou zijn, überhaupt nadenkt over korting op de subsidie. Dat zou niet alleen aanmerkelijk minder voorstellingen maar ook veel hogere toegangsprijzen betekenen.

143: Efficiency subsidiebundel

Blijkens het collegevoorstel is de kaasschaaf weer uit de lade gevist.

Ondanks dat bedrijven (economische crisis, weet u nog?) aanmerkelijk korten op giften aan evenementen, instellingen en verenigingen ten opzichte van vorige jaren dienen gesubsidieerde organisaties volgens het college toch vooral daar aan te kloppen.

Het is goed te kijken naar meer samenwerking en eventuele voordelen daarvan kunnen later ingeboekt worden, maar op voorhand daar een bedrag aanhangen kan alleen maar zwaar frustrerend werken voor al die mensen die proberen vooral voor anderen iets moois op te zetten.

Een welverdiende pluim zou in deze beter op zijn plaats zijn dan een kille financiële korting.

145: Kinderboerderij de Klepperhoeve

Er kan bij de kinderboerderij worden gewerkt met vrijwilligers, en dit wordt dan ook gedaan, maar niet alle werkzaamheden kunnen door vrijwilligers worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om allerlei zaken zoals het toezien op het welzijn (gezondheid) van de dieren, vaccineren, bevellingen, quarantaineregels ter voorkoming van besmetting met de Q-koorts, het naleven van regels voor het vervoer van dieren enz. Inhoudelijke kennis van de medewerkers is hierbij noodzakelijk en in veel gevallen wettelijk verplicht.

149: Onderhoud gebouwen

Zie 95

151: Sportaccommodaties

Zie 95

152: Stadsdichter

De functie van stadsdichter is een eretitel en zou op zich al genoeg voldoening moeten geven. Deze titel kan blijven bestaan zonder dat daar een jaarlijkse vergoeding tegenover staat. Bovendien zal het ons inziens de 'dichterlijke vrijheid' ten goede komen.

153: Subsidies kleine Kunstinitiatieven

Kunst en cultuur moeten zo dicht mogelijk bij de mensen staan. Dergelijke kleinschalige initiatieven moeten dan ook financieel ondersteund en gepromoot worden.

156: Zeeland Nazomer Festival

Niet alleen binnen Zeeland maar ook ver daarbuiten staat het ZNF bekend als een unieke happening. Elk jaar weer verrassend en vernieuwend, en door de brede opzet een cultureel gebeuren waar velen naar uitkijken en van genieten, waar Middelburg met recht trots op mag zijn.

Ook hier geldt dat de wijziging in het btw-regime voor de mensen die minder te besteden hebben al genoeg problemen met zich meebrengt. Van inboeten op kwaliteit dan wel verhoogde toegangsprijzen mag ons inziens geen sprake zijn. Toch kan het Zeeland Nazomer Festival wat ons betreft bezuinigen door af te zien van de speciale openingsfeestjes en ere-borrels waarbij bestuurders en andere hoge piefen zich laten vollopen op kosten van de belastingbetaler danwel festivalbezoeker.

157: Zeeuws Museum

Het Zeeuws Museum heeft een belangrijke culturele en educatieve waarde. Het is van groot belang dat er in Zeeland een museum bestaat waarin de geschiedenis en de cultuur van Zeeland in beeld wordt gebracht. Hier mag dan ook niet op bezuinigd worden.

Niet gehonoreerd binnen programma Vrije tijd en imago maar wel opgenomen:

165: Theater

Daar waar college en coalitiepartijen het door de Klankbordgroep Molenwater uitgebrachte advies met regenteske halsstarrigheid als ongevroegd en 'buiten bevoegdheid van' blijven afdoen zijn wij toch maar zo vrij geweest het advies te lezen.

Met name de link tussen Schouwborg/Theater en de Music Hall op het ZEP komt ons uiterst zinnig voor en wij hebben dan ook, om het experiment met grote (theater)voorstellingen in de Music Hall een kans te geven, de bouw van een nieuw theater uitgesteld tot na 2015, dus een (niet structurele) bezuiniging van € 966.000,-

De opmerkingen van het college dat dan een deel van de vrijvallende kapitaallasten gebruikt zal moeten worden om te investeren in de huidige Schouwborg snijdt geen hout omdat de houdbaarheid daarvan enige jaren terug met 10 jaar verlengd is.

Tevens zijn wij, omdat wij de kans van slagen van het experiment in de Music Hall groot achten, zo vrij geweest om na 2015 een structurele bezuiniging op te nemen van € 500.000,- omdat ons inziens het resterende bedrag afdoende moet zijn voor een nieuw 'Theater op Middelburgse schaal' op nader te bepalen plaats.

Programma Milieu

170: Huisvesting MICMEC

MICMEC heeft een educatieve functie, terwijl de functie van de kinderboerderij, hoewel deels educatief, toch vooral sociaal is. Bovendien heeft de binnenstad als vestiging voor de milieu-educatie een meerwaarde omdat dit de meest centrale locatie is. Samenwerking tussen de twee is een goede zaak, gezamenlijke huisvesting is dat wat ons betreft niet.

171: Incidenteel onderhoud begraafplaatsen.

Zie 95

176: Onderhoud oevers waterlopen.

Het niet langer onderhouden van oeverbeschoeiing levert een slordig en verwaarloosd beeld op. Beter is het om geleidelijk aan alle oevers natuurvriendelijk te maken, waarmee beschoeiing overbodig wordt. Dit is in het begin een investering, maar je hoeft daarna vrijwel geen onderhoud meer te plegen aan beschoeiing. Het volledige budget inclusief de geplande bezuiniging van 10.000 euro in 2012 t/m

2014 wordt hiervoor gebruikt en zal dus vanaf 2015 een structurele besparing opleveren van € 30.000,-

Programma Wonen, woonomgeving en economie

185: Budget wensen uit de wijk voor openbaar groen

De wijktafels zijn een belangrijk platform om contact te onderhouden met de bewoners. Daar hoort bij dat bewoners een bepaalde invloed uit kunnen oefenen op het beleid. Het ter beschikking stellen van een budget dat de wijktafel kan besteden aan openbaar groen past hierin en dus moet dit budget behouden blijven. Wij zien echter voldoende mogelijkheden om, door andere keuzes te maken qua beplanting (minder onderhoudsgevoelig), het genoemde bedrag van structureel € 25.000,- te bezuinigen zonder dat dit ten koste gaat van het wijktafelbudget voor openbaar groen.

186: Gemeentelijke bijdrage binnenstadmanager

De gemeente verstrekt jaarlijks een bijdrage van € 30.000,- aan de binnenstadmanager. Het college stelt nu voor dit bedrag terug te brengen tot € 10.000,-. Naast deze bijdrage wordt vanuit de reclamebelasting al € 55.000,- aangewend voor deze binnenstadmanager. Omdat deze manager er vooral is voor de ondernemers in de binnenstad, vinden wij het ruim voldoende als de gemeente het bedrag betaalt dat nu vanuit de reclamebelasting wordt gefinancierd. Het bedrag van € 30.000,- kan dan worden teruggebracht tot € 0,-.

188: Onderhoud openbaar groen

Dit voorstel komt erop neer dat een groot deel van het huidige groenareaal wordt vervangen door gras. Dat is voor ons geen optie. Dit betekent echter niet dat wij negatief staan tegenover een bezuiniging op het onderhoud, deze moet alleen anders worden ingevuld namelijk door een deel van het areaal te vervangen door onderhoudsvriendelijke beplanting.

194: Verslaglegging vergaderingen wijktafels

Het vastleggen van nauwgezette verslagen van de vergadering zorgt ervoor dat er achteraf geen onduidelijkheid ontstaat over gemaakte afspraken.

196: Economische Impuls Zeeland

Economische Impuls Zeeland is een geldverslindende organisatie waarvan de meerwaarde op geen enkele manier is gebleken. De subsidie voor deze organisatie moet dan ook zo snel mogelijk beëindigd worden.

Algemene dekkingsmiddelen

Geen aanpassingen

Voorstellen van de raadgriffier

210: Vergoeding aan raadsleden

Wanneer de raad beslist over grote bezuinigingen is het niet meer dan normaal dat zij ook naar hun eigen financiën kijken. De bij het gemeentebestuur zo geliefde kreet 'Samen de trap af' wordt anders toch vooral een 'Na U'. Bovendien zijn de tegenargumenten zwak. Dat de hoogte van de vergoeding voor potentiële raadsleden een reden kan zijn om van een plek in de raad af te zien betekent alleen dat voor sommige mensen geld blijkbaar belangrijker is dan idealen. Deze mensen wil je niet in de raad, dus dit zou hoogstens een extra reden zijn voor verlaging van deze vergoeding. En de constatering dat de hoogte van andere vergoedingen in de publieke sector niet ter discussie staat is simpelweg incorrect.

211: Vergoeding gebruik computer

Omdat voor het raadswerk het bezit van een computer tegenwoordig noodzakelijk is, is het wat ons betreft acceptabel dat hier een financiële vergoeding tegenover staat. De bestaande regeling kan wat ons betreft echter wel verder versoerd worden. Ons voorstel is om de vergoeding te halveren. Er

vanuit gaande dat 75 % van de raadsleden gebruik maakt van deze regeling levert dit een besparing op van € 3.300,-.

Dat de raad een besluit heeft genomen dat geldt tot 2014 en hier dus niet op teruggekomen zou kunnen worden is in tegenspraak met uitspraken van het college in de commissievergaderingen; de raad kan elk moment op een genomen besluit terugkomen.

Additief

Voorstel A: Wethouder

De gemeente pleegt te bezuinigen op haar eigen formatie, op haar dienstverlening, haar taken, haar kwaliteit en zelfs haar gemeenteraad. Het komt de SP dan ook vreemd over dat met deze bijstelling op taken en formatie niet gekeken is naar het terugbrengen van de huidige 4 wethouders naar 3 fte vanaf de gemeenteraadsverkiezingen in 2014. Navraag leert ons dat hiermee een bedrag van € 95.000,- bespaard wordt.

Voorstel B: Herziening exploitatie Optisport.

De SP heeft in gesprek met dhr. Keijmel begrepen dat er nog ruimte zit in de exploitatie van het Vrijburgbad. Wij verwachten, naar aanleiding van dit gesprek, dat hierbij op zijn minst een besparing van € 100.000,- mogelijk is.

De ombuigingsvoorstellen voor de WMO zijn buiten beschouwing gelaten.

HOOFDSTUK 5 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

De SP-bezuinigingsnota gaat, evenals de ombuigingsnota van de gemeente, uit van een structureel te bezuinigen totaalbedrag van € 6.700.000,-
Dat bedrag is niet aangehouden omdat de SP bezuinigingen ter grootte van dit bedrag verantwoord vindt, verre van dat. Dat bedrag is aangehouden om aan te geven dat zelfs vanuit de visie van het college andere keuzes te maken zijn.

Verantwoord bezuinigen ziet er volgens de SP heel anders uit.
De werkwijze van het college kan leiden tot onherstelbare schade (moreel en materieel) en peperdure inhaalslagen achteraf. En, uiteraard ook achteraf, spijt.

Logisch redenerend zijn, op basis van de door de SP aangegeven bezuinigingsvoorstellen en de nu bekende gegevens, andere keuzes te maken.
Let wel: nog steeds geen keuzes om vrolijk van te worden, maar desondanks minder pijnlijk.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten geeft aan (zie hoofdstuk 3) dat de korting op de algemene uitkering gezien dient te worden als een negatieve uitzondering. Dat maakt dat voor de daarop volgende jaren een korting op de algemene uitkering die overeenkomt met het gemiddelde van de jaren 2012 t/m 2014, zijnde € 1.485.000,-, een stuk aannemelijker is.

In de bezuinigingsnota van de SP is aanmerkelijk minder gebaseerd op aannames en veronderstellingen. Onrealistisch hoge bezuinigingen op de gemeenschappelijke regelingen zijn vervangen door een haalbaar bedrag vanaf 2015.
Extra bezuinigingen op bijv. de Concertzaal en de Zeeuwse Bibliotheek zijn niet alleen maatschappelijk gezien uitermate onwenselijk maar zullen op termijn teruggedraaid moeten worden omdat ze het bestaansrecht van deze instellingen in gevaar brengen en niemand zal de verantwoordelijkheid op zich willen nemen om bij deze instellingen voorgoed de deur op slot te doen.

Deze aantoonbare verlaging van het risico houdt in dat wij het verantwoord achten de post Onvoorzien in 2015 (structureel) terug te brengen naar € 400.000,-

Daarnaast hebben wij niet het idee dat de economische crisis eeuwigdurend is. Op termijn zullen inkomsten uit bijvoorbeeld grondverkoop weer stijgen en uitgaven (bijv. uitkeringen) weer zakken. Wij stellen niet voor om verantwoordelijkheden te ontlopen en door te schuiven, maar te waken voor onnodig hoge en dus uiterst schadelijke bezuinigingen op lange termijn.

Een korting van 10% op het voorgestelde te bezuinigen bedrag vanaf 2015 lijkt ons geen overdreven risico, temeer omdat er nog tal van momenten van heroverweging zullen plaatsvinden.

In cijfers zou dat er als volgt uitzien:

Bezuinigingsnota gemeente:

	2012	2013	2014	2015	structureel
totaal ombuigingen	3366000	4684000	6114000	6712000	6719000
verbetering weerstandscapaciteit	141000	445000	831000	583000	0
Onvoorzien	50000	50000	73000	104000	686000
bezuiniging op fte's	409000	818000	1226000	1635000	1635000

Bezuinigingsnota SP, inclusief voornoemde aanpassingen (totaal bezuinigingen voor 2015 6.712.000 minus 10% = 6.040.800,= // totaal bezuinigingen structureel vanaf 2016 6.719.000,= minus aanpassing algemene korting, minus aanpassing onvoorzien en minus 10% = 5.359.500,=):

Bezuinigingsnota SP:

	2012	2013	2014	2015	structureel
totaal ombuigingen	4517730	5451384	6483718	6040800	5359500
verbetering weerstandscapaciteit	1101730	717384	115832	0	0
Onvoorzien	50000	50000	73000	104000	400000
bezuiniging op fte's	400000	850000	850000	850000	850000

Verder brengen de keuzes als aangegeven in de SP bezuinigingsnota met zich mee dat de weerstandscapaciteit reeds in 2014 voldoet aan de gestelde eisen, hetgeen een gunstiger beeld geeft voor 2015 en verder.

Hierin is de financiële meevaller van het rekensaldo 2010 nog niet meegenomen, waarmee de taakstelling van 2 miljoen bezuinigen ter aanvulling van de weerstandscapaciteit al volledig gehaald is.

Voornoemde betekent in hoofdzaak dat, naast de in de bezuinigingsnota van de SP aangegeven ombuigingen die vooral gericht zijn op behoud van kwaliteit van leven en leefomgeving, tevens 16 van de 33 door de gemeente wegbezuinigde voltijdbanen behouden kunnen blijven.

Tot slot adviseren wij om uitbestede werkzaamheden weer intern te verrichten om zo het verlies van banen tot een minimum te beperken.